

Số: /BC - STP

Ninh Bình, ngày tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO

Tổng kết 10 năm triển khai thực hiện Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật

Thực hiện Quyết định số 1196/QĐ-BTP ngày 20/5/2022 của Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch tổng kết thực hiện Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật; Kế hoạch số 120/KH-UBND ngày 28/6/2022 của UBND tỉnh tổ chức tổng kết thực hiện Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, Sở Tư pháp Ninh Bình báo cáo kết quả tổng kết 10 năm thực hiện Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật (Luật PBGDPL) cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật

a) Việc ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện Luật PBGDPL

Ngay sau khi Luật PBGDPL có hiệu lực thi hành, Thường trực Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã thường xuyên quan tâm theo dõi, chỉ đạo, quán triệt các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh; UBND các huyện, thành phố thực hiện nghiêm túc và đang phát huy hiệu quả trên thực tế.

Ngày 14/11/2012, Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh (Hội đồng PBGDPL tỉnh) ban hành Kế hoạch số 50/KH-HĐPH triển khai thi hành Luật PBGDPL trên địa bàn toàn tỉnh. Bên cạnh đó, hằng năm UBND tỉnh đều ban hành kế hoạch tổ chức thực hiện công tác PBGDPL trên địa bàn tỉnh¹ và kế hoạch triển khai các văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành như Hiến pháp năm 2013, Bộ luật Dân sự, Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND; pháp luật về biển... Đặc biệt, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh thực hiện thực hiện Đề án 16/ĐA-UBND về phổ biến, giáo dục pháp luật giai đoạn 2010- 2015, Đề án số

¹ Quyết định số 89/QĐ-UBND ngày 20/2/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Kế hoạch công tác phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2014 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Quyết định số 228/QĐ-UBND ngày 11/3/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành kế hoạch triển khai công tác phổ biến giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2015; Quyết định 220/QĐ-UBND ngày 26/01/2016 về kế hoạch triển khai công tác Phổ biến giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và thực hiện hương ước, quy ước năm 2016 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Quyết định số 259/QĐ-UBND ngày 24/01/2017 ban hành Kế hoạch triển khai công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật, xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2017; Kế hoạch số 06/KH-UBND ngày 30/01/2018 của UBND tỉnh Ninh Bình triển khai công tác PBGDPL; hòa giải ở cơ sở; chuẩn tiếp cận pháp luật; xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2018 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Kế hoạch số 12/KH-UBND ngày 24/01/2019 của UBND tỉnh Ninh Bình triển khai công tác PBGDPL; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã chuẩn tiếp cận pháp năm 2019 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Kế hoạch số 03/KH-UBND ngày 10/01/2020 của UBND tỉnh Ninh Bình triển khai công tác PBGDPL; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã chuẩn tiếp cận pháp năm 2020 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 25/01/2021 của UBND tỉnh Ninh Bình triển khai công tác PBGDPL; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã chuẩn tiếp cận pháp năm 2021 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Kế hoạch số 10/KH-UBND ngày 19/01/2022 của UBND tỉnh Ninh Bình triển khai công tác PBGDPL; hòa giải ở cơ sở; xây dựng cấp xã chuẩn tiếp cận pháp năm 2022 trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

07/ĐA-UBND về phổ biến, giáo dục pháp luật giai đoạn 2016 -2021, Đề án 14/ĐA-UBND về phổ biến, giáo dục pháp luật giai đoạn 2021-2025. Đây là định hướng cần thiết và quan trọng để tiếp tục phát huy hiệu quả công tác PBGDPL trong những năm qua phù hợp với các quy định của Hiến pháp năm 2013.

Với trách nhiệm là Cơ quan thường trực của Hội đồng PHPBGDPL tỉnh, hàng năm Sở Tư pháp đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn để triển khai thi hành Luật PBGDPL và các văn bản hướng dẫn thi hành, đặc biệt là Chỉ thị số 32-CT/TW ngày 09/12/2003 của Ban Bí thư; Kết luận số 80-KL/TW ngày 20/6/2020 của Ban Bí thư, Quyết định số 1521/QĐ-TTg ngày 06/10/2020 của Thủ tướng Chính phủ; gắn kết chặt chẽ việc thực hiện công tác PBGDPL với việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, nhiệm vụ tại cơ quan, đơn vị; qua đó nâng cao hiệu quả công tác quản lý Nhà nước, phát hiện, nhân rộng các mô hình, cách làm mới có hiệu quả; phát huy tinh thần trách nhiệm của việc tự học tập, tìm hiểu pháp luật; tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về ý thức tôn trọng và tự giác chấp hành pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân, đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản toàn diện.

Chủ động ký kết các chương trình phối hợp PBGDPL với các cơ quan, đơn vị, tổ chức đoàn thể có liên quan như: Chương trình phối hợp PBGDPL giữa Sở Tư pháp và Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh; Chương trình phối hợp PBGDPL đấu tranh phòng chống tội phạm, phòng chống ma túy giữa Ban chỉ đạo phòng, chống tội phạm tỉnh Ninh Bình và Sở Tư pháp tỉnh; Chương trình phối hợp PBGDPL giữa Sở Tư pháp và Hội Luật gia tỉnh...

Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo, triển khai của UBND tỉnh, HDPBGDPL tỉnh và sự đôn đốc, hướng dẫn triển khai của Sở Tư pháp, hàng năm các Sở, ban, ngành, đoàn thể, UBND, HDPH cấp huyện đã ban hành các văn bản chỉ đạo, tổ chức triển khai các hoạt động về công tác PBGDPL; tiến hành ký kết các chương trình phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị có liên quan.

b) Tình hình quán triệt, phổ biến Luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành đến các đối tượng liên quan

Xác định công tác tuyên truyền, PBGDPL là cầu nối giữa hoạt động xây dựng pháp luật và thực thi pháp luật nhằm chuyển tải những chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước đến với cán bộ, công chức, viên chức, các tổ chức, doanh nghiệp và Nhân dân, góp phần nâng cao hiểu biết pháp luật, xây dựng ý thức tự giác chấp hành pháp luật. Trong 10 năm qua việc quán triệt, phổ biến Luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành đã được các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn toàn tỉnh thực hiện đầy đủ, kịp thời, bằng nhiều hình thức linh hoạt, đa dạng. Các nhiệm vụ, nội dung PBGDPL đề ra đều được triển khai thực hiện có hiệu quả, tạo được sự chuyển biến, nâng cao hiểu biết, ý thức tôn trọng và chấp hành pháp luật trong cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân.

c) Hoạt động hướng dẫn, chỉ đạo những vấn đề mới, nóng, dư luận xã hội quan tâm; công tác kiểm tra, giám sát; công tác thi đua, khen thưởng; việc thực hiện trách nhiệm của sở, ban ngành, địa phương theo quy định của Luật PBGDPL

Bám sát các nhiệm vụ, giải pháp đổi mới tổ chức triển khai công tác PBGDPL được xác định tại Quyết định số 1521/QĐ-TTg ngày 06/10/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Kế hoạch số 136/KH-UBND ngày 29/12/2020 của UBND tỉnh tập trung đổi mới nội dung, hình thức PBGDPL bảo đảm phù hợp với từng nhóm đối tượng, địa bàn, lấy người dân làm trung tâm. Hội đồng phối hợp PBGDPL đã tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành chú trọng quan tâm bám sát các vấn đề nóng, dư luận xã hội quan tâm hoặc có nhiều ý kiến khác nhau cần định hướng dư luận xã hội; các nội dung về bảo đảm quyền con người, quyền công dân; các quy định pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; gắn PBGDPL với xây dựng, hoàn thiện thể chế và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thi hành pháp luật. Tiếp tục phổ biến, thông tin các nội dung chính sách, pháp luật về phòng, chống dịch bệnh covid-19, trong đó có các vấn đề an sinh như y tế, giáo dục, việc làm cho người dân. Tạo sự đồng thuận, nhất quán trong thực thi chính sách, pháp luật; thông tin rộng rãi, kịp thời các chính sách pháp luật có tác động lớn đến xã hội ngay từ khâu đề xuất chính sách và soạn thảo văn bản.

Công tác kiểm tra việc thực hiện PBGDPL được duy trì thành nề nếp, thường xuyên. Hàng năm, UBND tỉnh giao Sở Tư pháp - Cơ quan Thường trực Hội đồng phối hợp tỉnh tham mưu HĐPH xây dựng kế hoạch kiểm tra công tác PBGDPL tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh và tiến hành 13 cuộc kiểm tra các sở, ngành; 31 cuộc kiểm tra Hội đồng phối hợp cấp huyện và 11 cuộc kiểm tra tại UBND xã trên địa bàn tỉnh.

Bên cạnh đó, các sở, ban, ngành, Hội đồng phối hợp cấp huyện thường xuyên tiến hành tự kiểm tra công tác PBGDPL tại cơ quan, đơn vị, địa phương, điển hình như: Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Văn hóa và Thể thao, Sở Du lịch, Hội đồng phối hợp các huyện Yên Mô, Hoa Lư, Kim Sơn, Yên Khánh, Nho Quan, Gia Viễn, thành phố Ninh Bình, thành phố Tam Điệp. Hoạt động kiểm tra, tự kiểm tra góp phần bảo đảm cho công tác PBGDPL được triển khai có hiệu quả, tạo điều kiện thuận lợi cho việc chỉ đạo, kịp thời tháo gỡ các vướng mắc phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện. Việc sơ kết, tổng kết công tác PBGDPL được thực hiện định kỳ 6 tháng, hàng năm.

2. Đánh giá kết quả hoạt động của Hội đồng phối hợp PBGDPL và thành viên Hội đồng

a) Về thành lập Hội đồng phối hợp PBGDPL: Căn cứ Luật PBGDPL, Quyết định số 27/2013/QĐ-TTg ngày 19/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 21/2021/QĐ-TTg ngày 21/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về thành phần và nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật, từ năm 2013 đến nay, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 870/QĐ-UBND ngày 22/11/2013 thành lập Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh; 05 Quyết định củng cố, kiện toàn, thành lập Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh². Theo đó hiện nay Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh gồm 37 thành viên, đại diện 34 sở, ngành.

² Quyết định số 488/QĐ-UBND ngày 07/4/2016; Quyết định số 314/QĐ-UBND ngày 05/3/2019; Quyết định số 819/QĐ-UBND ngày 11/7/2019; Quyết định số 868/QĐ-UBND ngày 17/7/2020; Quyết định số 398/QĐ-UBND ngày 05/4/2021

Trên cơ sở hướng dẫn của Hội đồng phối hợp tỉnh, Phòng Tư pháp - cơ quan Thường trực của Hội đồng phối hợp cấp huyện đã tham mưu UBND cùng cấp kiện toàn, bổ sung thành viên tham gia Hội đồng phối hợp cấp huyện từ 25 đến 28 thành viên, bảo đảm đúng cơ cấu, thành phần theo quy định của pháp luật, do đồng chí lãnh đạo UBND huyện, thành phố làm Chủ tịch Hội đồng; cơ quan Tư pháp làm Phó Chủ tịch Thường trực Hội đồng và một số phòng, ban chuyên môn cấp huyện làm thành viên. Hội đồng phối hợp các cấp đã ban hành Quy chế hoạt động, Kế hoạch hoạt động hàng năm, phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên Hội đồng nhằm tạo sự chủ động, trách nhiệm của các ngành thành viên Hội đồng trong công tác PBGDPL.

Ngoài ra ở một số ngành cấp tỉnh cũng thành lập Hội đồng Phối hợp PBGDPL của cơ quan như: Công an, Bộ đội Biên phòng, Bộ Chỉ huy quân sự... điều này đã tạo điều kiện cho hoạt động phối hợp PBGDPL giữa các cơ quan cũng như trong từng đơn vị ngày càng hiệu quả hơn

b) Về cơ chế hoạt động: Nhằm đảm bảo Hội đồng hoạt động hiệu quả, Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh đã ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động³. Theo đó, đã phân công cụ thể nhiệm vụ của các thành viên Hội đồng và Thư ký, chế độ hội họp và các nội dung khác liên quan đến hoạt động của Hội đồng theo quy định và tình hình địa phương. Trên cơ sở đó, 08/08 huyện, thành phố cũng đã thành lập Hội đồng phối hợp PBGDPL, ban hành quy chế tổ chức và hoạt động thực hiện đi vào nề nếp.

Hội đồng phối hợp PBGDPL cấp tỉnh, cấp huyện đã thực hiện tốt chức năng chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch PBGDPL hàng năm và tổ chức thực hiện kế hoạch PBGDPL của UBND tỉnh theo nhiệm vụ được phân công. Đến nay Hội đồng phối hợp PBGDPL cấp tỉnh, cấp huyện từng bước phát huy tốt hiệu quả; chủ động trong việc tư vấn cho UBND cùng cấp xây dựng chương trình, kế hoạch, triển khai thực hiện công tác PBGDPL trên địa bàn tỉnh, qua đó giúp công tác PBGDPL được triển khai đồng bộ, thống nhất, hiệu quả.

3. Kết quả triển khai hoạt động hưởng ứng Ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam

Hàng năm, ngay sau khi nhận được các văn bản hướng dẫn của Bộ Tư pháp về triển khai hưởng ứng Ngày pháp luật, Sở Tư pháp - Cơ quan Thường trực Hội đồng phối hợp tỉnh, đã chủ động tham mưu UBND tỉnh, Hội đồng phối hợp tỉnh xây dựng Kế hoạch, văn bản hướng dẫn hưởng ứng, thực hiện theo chuyên đề về Ngày pháp luật trên địa bàn tỉnh tới các sở, ban, ngành, đoàn thể và UBND các huyện, thành phố; trong đó định hướng về chủ đề, nội dung, thời gian, cách thức tổ chức thực hiện làm cơ sở để các cơ quan, đơn vị, địa phương chủ động lựa chọn hình thức hưởng ứng phù hợp với điều kiện thực tiễn và nhiệm vụ chính trị, chuyên môn của từng cơ quan, đơn vị, địa phương⁴. Căn cứ văn bản chỉ đạo, hướng dẫn

³ Quyết định số 10/QĐ-HĐPH Ngày 17/02/2014; Quyết định số 191/QĐ-HĐPH ngày 07/11/2018

⁴: Năm 2013: Kế hoạch số 66/KH-UBND ngày 29/10/2013 về tổ chức thực hiện “Ngày pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” trên địa bàn tỉnh Ninh Bình;

Ngày pháp luật của Hội đồng phối hợp tỉnh, các ngành thành viên Hội đồng phối hợp tỉnh, các sở, ban, ngành, Hội đồng phối hợp cấp huyện đã xây dựng Kế hoạch và tổ chức thực hiện nhiều hoạt động thiết thực hưởng ứng Ngày pháp luật tại các cơ quan, đơn vị, địa phương, tạo sự lan tỏa sâu rộng tinh thần thượng tôn Hiến pháp, pháp luật trên địa bàn toàn tỉnh, đưa công tác PBGDPL ngày càng hiệu quả và đi vào chiều sâu. Các hình thức hưởng ứng Ngày pháp luật được thực hiện đa dạng linh hoạt, sáng tạo, có trọng tâm, trọng điểm phù hợp với điều kiện thực tế của mỗi cơ quan, đơn vị, địa phương. Các hoạt động hưởng ứng tích cực, sôi nổi được tập trung trong thời gian 02 tháng phát động Ngày Pháp luật hằng năm (từ ngày 1/10 đến 31/11) tập trung trong tuần lễ cao điểm (từ ngày 5/11 đến 11/11).

Kết quả: Từ năm 2013 đến nay, toàn tỉnh đã tổ chức được 3.510 hội nghị, hội thảo, tọa đàm, học tập, sinh hoạt, giao ban chuyên đề..... 10 buổi Tọa đàm với chủ đề “Giải pháp nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh” cho 850 đại biểu tham dự. Trên các tuyến đường chính tại khu vực trung tâm các huyện, thành phố, các xã, phường, thị trấn thực hiện chằng treo 47.535 băng rôn, khẩu hiệu, áp phích, chạy khẩu hiệu trên hệ thống bảng chữ điện tử và màn hình Led. Tăng cường truyền thông qua trực quan, xây dựng chuyên trang, chuyên mục trên Đài truyền hình, Bản tin chuyên đề của ngành, lĩnh vực. Cụ thể: Sở Tư pháp đã biên tập và cấp phát 08 số chuyên đề Bản tin Tư pháp hưởng ứng Ngày pháp luật hằng năm; phối hợp với Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh xây dựng và thực hiện Chuyên mục phát sóng trên Đài truyền hình tỉnh với nội dung hưởng ứng Ngày pháp luật, xây dựng 30 chuyên mục Dân hỏi Thủ trưởng cơ quan chức năng trả lời với nội dung về ý nghĩa, hình thức, nội dung Ngày pháp luật; trả lời các vướng mắc của người dân về các nội dung có liên quan đến hỗ trợ pháp lý cho Doanh nghiệp, trợ giúp pháp lý cho người dân theo quy định của Luật Trợ giúp pháp lý; tuyên truyền Luật Phòng chống tác hại rượu, bia và những văn bản pháp luật khác có liên quan...

Đặc biệt, trong tuần lễ cao điểm hưởng ứng Ngày pháp luật Việt Nam năm 2020, Hội đồng phối hợp PBGDPL tỉnh Ninh Bình đã tổ chức Hội nghị tổng kết 05 năm thực hiện Đề án 07/ĐA-UBND ngày 23/6/2015 của UBND tỉnh Ninh Bình về phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2020, ra mắt Trang thông tin Phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh Ninh Bình với tên miền: <http://phobiengiaoducphapluat.ninhbinh.gov.vn>. Trang gồm 14 chuyên mục khác nhau và có chức năng, nhiệm vụ là một kênh thông

Năm 2014: Kế hoạch số 63/KH-UBND ngày 17/9/2014 về tổ chức thực hiện “Ngày pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam” trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Kế hoạch số 69/KH-UBND ngày 16/10/2014 về tổ chức Cuộc thi viết “Tìm hiểu Hiến pháp nước Cộng hòa XHCN Việt Nam”

Năm 2015: Hướng dẫn 343/HD-HĐPH ngày 15/9/2015 về việc triển khai thi hành Ngày Pháp luật; Kế hoạch số 46/KH-STP ngày 3/11/2015 về tổ chức Hội thi “Hòa giải viên giỏi” trên địa bàn tỉnh NB;

Năm 2016: Hướng dẫn số 282/HĐPH-STP ngày 01/9/2016 về việc hướng dẫn Ngày pháp luật;

Năm 2017: Hướng dẫn số 247/STP-PBGDPL ngày 13/7/2017 hướng dẫn thực hiện Ngày pháp luật;

Năm 2018: Hướng dẫn số 373/HĐPH-STP ngày 10/8/2018 về việc hưởng ứng thực hiện Ngày Pháp luật.

Năm 2019: Văn bản số 05/HĐPH-STP ngày 28/6/2019 hướng dẫn thực hiện Ngày Pháp luật năm 2019.

Năm 2020: Công văn số 03/STP-HĐPH ngày 08/10/2020 về việc hưởng ứng thực hiện Ngày Pháp luật năm 2020.

Năm 2021: Công văn số 05/STP-HĐPH ngày 17/8/2021 về việc hưởng ứng thực hiện Ngày Pháp luật năm 2021.

tin tuyên truyền về chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước cho cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân. Đồng thời, trao đổi, nghiệp vụ của các báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật, hòa giải viên ở cơ sở; giải đáp pháp luật cho các tổ chức, cá nhân có nhu cầu, tìm hiểu về pháp luật.

Có thể khẳng định, qua 10 năm việc hưởng ứng Ngày pháp luật trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, đã được triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật và hướng dẫn của Bộ Tư pháp; hình thức triển khai linh hoạt, sáng tạo, phù hợp với điều kiện thực tiễn của cơ quan, đơn vị, địa phương gắn với yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chính trị của mình. Ý nghĩa của Ngày Pháp luật đang dần thấm sâu trong đời sống xã hội, đã và đang trở thành sự kiện chính trị - pháp lý trong đời sống tinh thần của cán bộ và nhân dân, huy động được sự tham gia của cả hệ thống chính trị từ tỉnh đến cơ sở. Đồng thời, phát huy được tính tự giác, chủ động tìm hiểu, học tập, nâng cao nhận thức, hiểu biết về Hiến pháp và pháp luật gắn với nhiệm vụ chuyên môn của mỗi công chức, viên chức, đảng viên trong cơ quan, đơn vị và nhân dân tại các địa phương.

4. Kết quả tổ chức các hoạt động PBGDPL

a) Nội dung PBGDPL:

Thực hiện Luật PBGDPL và phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương, những năm qua công tác PBGDPL trên địa bàn tỉnh Ninh Bình đã tập trung tuyên truyền, PBGDPL có trọng tâm, trọng điểm về: Quy định của Hiến pháp năm 2013; các văn bản quy phạm pháp luật tập trung vào những văn bản pháp luật mới, có phạm vi điều chỉnh rộng liên quan đến nhiều mặt của đời sống xã hội, điển hình là Bộ luật Dân sự, Bộ luật Hình sự, Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND, Luật Đất đai năm 2013, Luật Hôn nhân và gia đình năm 2014, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật Tín ngưỡng tôn giáo, Luật Bảo vệ môi trường, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Xử lý vi phạm hành chính....

Ngoài ra, các sở, ban, ngành, đoàn thể, các địa phương đã thường xuyên phổ biến các văn bản pháp luật thiết thực đến lĩnh vực công tác chuyên môn của ngành đơn vị, địa phương như: Luật Du lịch, Luật Đầu tư, Luật Doanh nghiệp, Luật Xây dựng, Luật An toàn thực phẩm, Luật Bảo vệ và phát triển rừng, Luật biển đảo, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật Phòng chống tham nhũng, Bộ luật Lao động, Luật Bảo hiểm xã hội, Luật Hình sự, Luật Dân sự, Luật phòng, chống mua bán người, Luật Phòng chống bạo lực gia đình, Luật Trẻ em...

b) Hình thức phổ biến giáo dục pháp luật:

Hình thức PBGDPL được thực hiện đa dạng, phong phú, phù hợp với đặc điểm của ngành, lĩnh vực, địa phương như: Hội nghị trực tiếp, Hội nghị chuyên đề, Hội nghị lồng ghép, cuộc thi tìm hiểu pháp luật, tuyên truyền trên hệ thống đài truyền thanh, tổ chức “Ngày Pháp luật”; thông qua hoạt động hoà giải, trợ giúp pháp lý, sinh hoạt câu lạc bộ, xét xử lưu động, biên soạn đề cương, cấp phát các tài liệu, tờ rơi... Nhiều hình thức pháp luật đã được sáng tạo, đổi mới phù hợp với địa phương, cơ sở và đối tượng được phổ biến như: phổ biến qua đối thoại chính sách pháp luật, tuyên truyền pháp luật kết hợp với trợ giúp pháp lý, tư vấn pháp luật;

phổ biến pháp luật mới trên báo, đài truyền hình, truyền thanh các cấp; tuyên truyền bằng hình thức cổ động trực quan, thông qua sinh hoạt văn hóa, văn nghệ; hình thức phổ biến qua tủ sách pháp luật bước đầu thực hiện việc luân chuyển sách pháp luật giữa tủ sách pháp luật xã, phường, thị trấn và nhà văn hóa thôn, xóm, phố. Thông qua các hình thức này, các chủ trương, chính sách pháp luật đã được chuyển tải một cách sinh động tới người dân, kịp thời giải quyết những băn khoăn, vướng mắc và cả những bức xúc của người dân.

***Kết quả từ năm 2013 đến 30/6/2022:**

- *Tổ chức hội nghị:* Toàn tỉnh đã thực hiện được hơn 48.386 Hội nghị trực tiếp, chuyên đề hoặc lồng ghép PBGDPL cho đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức, học sinh, sinh viên và các tầng lớp Nhân dân trên địa bàn tỉnh. Hình thức này đã được triển khai sáng tạo, mang lại hiệu quả cao, như phổ biến pháp luật bằng hình thức thông qua đối thoại chính sách pháp luật giữa chính quyền, cơ quan có chức năng với nhân dân. Qua các buổi đối thoại đã kịp thời xem xét, giải quyết những đề nghị chính đáng, hợp pháp của nhân dân; trả lời, giải thích, cung cấp thông tin pháp luật về các lĩnh vực, từ đó nâng cao nhận thức, ý thức pháp luật và củng cố niềm tin của Nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng, Nhà nước.

- *Phổ biến, giáo dục pháp luật trên các phương tiện thông tin đại chúng*

Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh thường xuyên thông tin về các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, của tỉnh trong các chương trình thời sự, chuyên đề; xây dựng các mục, chuyên mục tìm hiểu pháp luật, chính sách và cuộc sống, chuyên mục Dân hỏi Thủ trưởng cơ quan chức năng trả lời nhằm phổ biến chính sách pháp luật tới mọi tầng lớp nhân dân; Báo Ninh Bình duy trì thường xuyên các chuyên mục “Hỏi, đáp chế độ, chính sách”, trả lời bạn đọc. Đài truyền thanh cấp huyện và Đài Truyền thanh các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh duy trì phát sóng thường xuyên các chuyên mục “Pháp luật và đời sống”, “Phổ biến pháp luật”, “Nhà nước và pháp luật”, “Hỏi đáp pháp luật”, “Giới thiệu văn bản pháp luật. Sau 10 năm thực hiện Luật PBGDPL: Đài PTTH tỉnh đã thực hiện phát sóng 2.450 tin, phóng sự; 1.500 chuyên mục, mục có nội dung liên quan việc đến PBGDPL. Ngoài ra, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã đăng tải 71.350 tin, bài tuyên truyền chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trên Cổng/Trang thông tin điện tử của cơ quan đơn vị.

Việc tăng cường PBGDPL trên Cổng/Trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị, địa phương và trang mạng xã hội chính thống, phương tiện thông tin đại chúng là một hình thức ứng dụng công nghệ thông tin phát huy hiệu quả tối ưu trong thời đại công nghệ 4.0 và diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid-19 hiện nay. Một số cơ quan, đơn vị, địa phương như: Công an tỉnh, Bộ chỉ huy quân sự tỉnh, Liên đoàn lao động tỉnh, Hội Phụ nữ, Tỉnh đoàn, Sở Tư pháp, Sở Công Thương, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Thông tin và truyền thông, huyện Yên Mô, Hoa Lư, Kim Sơn, Yên Khánh, thành phố Tam Điệp, thành phố Ninh Bình... đã tăng cường giới thiệu văn bản pháp luật mới trên Cổng/Trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị, địa phương thông qua việc xây dựng chuyên mục “*Mỗi tuần một điều luật*” trên Website; “*Giới thiệu Văn bản*”

pháp luật mới“ “*Tư vấn pháp luật trực tuyến*“; tuyên truyền qua trang mạng xã hội zalo, facebook; phối hợp với nhà mạng Vinaphone, Viettel gửi tin nhắn cho các thuê bao nội mạng tuyên truyền giáo dục pháp luật, phòng chống tội phạm...⁵; tăng cường phổ biến, PBGDPL, trên các phương tiện thông tin đại chúng như loa phát thanh ở cơ sở, trên sóng truyền hình.

- Biên soạn và phát hành các loại tài liệu tuyên truyền pháp luật

Thực hiện sự phân công của Hội đồng phối hợp tỉnh, hàng năm Sở Tư pháp đã tiến hành rà soát các văn bản Luật, biên tập và in ấn, cấp phát miễn phí 22 tập Đề cương giới thiệu về các văn bản Luật với 2.400 cuốn, trang bị 5.644 cuốn sách pháp luật cấp phát cho các Tổ hòa giải; 26.270 cuốn sách cấp phát cho Tủ sách pháp luật cơ sở. Biên soạn và phát hành 28.900 cuốn Bản tin Tư pháp, 491.794 tờ rơi, tờ gấp tuyên truyền quy định pháp luật mới, định hướng các vấn đề dư luận xã hội quan tâm nhằm cung cấp kịp thời những văn bản pháp luật mới phục vụ cho hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật tại cơ quan đơn vị, địa phương..

Ngoài ra, ngành thành viên Hội đồng phối hợp cấp tỉnh và Hội đồng phối hợp cấp huyện đã cấp phát trung bình hàng năm 249.000 tờ rơi, tờ gấp, băng zon, khẩu hiệu và các tài liệu tuyên truyền khác về các lĩnh vực chuyên ngành, chuyên môn, các đợt cao điểm tuyên truyền phòng, chống dịch bệnh.

- Quản lý và khai thác tủ sách pháp luật

Toàn tỉnh hiện có 1.015 tủ sách pháp luật, ngăn sách pháp luật tại các xã, phường thị trấn, nhà văn hóa thôn, xóm, tổ dân phố và các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh với 101.772 đầu sách pháp luật (trong đó 143/143 xã, phường, thị trấn đều có tủ sách pháp luật). Một số địa phương như huyện Hoa Lư, Yên Mô, Kim Sơn đã xây dựng được tủ sách pháp luật, ngăn sách pháp luật tại nhà văn hóa thôn, xóm tổ dân phố⁶. Trong 10 năm, Sở Tư pháp đã trang bị bổ sung 17.246 cuốn sách pháp luật, 1.700 cuốn Luật Hòa giải ở cơ sở, 1.600 cuốn Sổ theo dõi hoạt động hòa giải ở cơ sở, 161.000 sổ tay xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật cấp phát cho Tủ sách pháp luật cơ sở. Một số địa phương tự trang bị, bổ sung thêm các loại sách pháp luật cần thiết khác để phục vụ nhu cầu tìm hiểu pháp luật của người dân và quá trình áp dụng, giải quyết công việc của cán bộ, công chức cấp xã. Ngoài ra, một số các xã, thị trấn còn luân chuyển, trao đổi đầu sách giữa các thôn, xóm, phố với nhau để làm mới đầu sách phục vụ cho công tác tìm hiểu pháp luật cho cán bộ và Nhân dân.

⁵ Liên đoàn lao động tỉnh đã lập facebook Công đoàn Ninh Bình thường xuyên cập nhật, đăng tải 3.763 tài liệu, sổ tay tuyên truyền về các kỹ năng hoạt động công đoàn và kỹ năng của công nhân lao động khi làm việc tại các doanh nghiệp; Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh đã tăng cường công tác thông tin luật pháp chính sách mới tới cán bộ, hội viên qua trang facebook, nhóm zalo của Hội với 2.100 tin, bài được đăng tải; Tỉnh đoàn Ninh Bình xây dựng chuyên mục Thanh niên với pháp luật trên Website của đơn vị. Huyện Yên Mô đã phối hợp với Chi nhánh Viettel huyện gửi 60.000 tin nhắn cho các thuê bao nội mạng tuyên truyền giáo dục pháp luật, phòng chống tội phạm; Công an tỉnh phối hợp với nhà mạng Vinaphon, Viettel gửi hơn 20.000 tin nhắn đến các thuê bao với nội dung nâng cao tinh thần cảnh giác với các phương thức, thủ đoạn hoạt động của các loại tội phạm.

⁶ Huyện Hoa Lư có 139 TSPL và ngăn sách pháp luật (35 tủ sách ở cơ sở, 14 tủ sách ở các xã, thị trấn, 91/91 NVH thôn xóm có tủ sách và ngăn sách pháp luật; Huyện Yên Mô có 52 tủ sách pháp luật; huyện Kim Sơn có 33 tủ sách pháp luật (6 TSPL ở cơ quan và 27 TSPL ở xã, thị trấn);...

Thực hiện Kế hoạch số 83/KH-UBND ngày 25/6/2019 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Quyết định số 14/2019/QĐ-TTg ngày 13/3/2019 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng, quản lý, khai thác từ sách pháp luật trên địa bàn tỉnh Ninh Bình và Kế hoạch số 104/KH-UBND ngày 22/8/2019 thực hiện Đề án "Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật giai đoạn 2019-2021" trên địa bàn tỉnh; các cơ quan, đơn vị, địa phương hiện nay đang tích cực rà soát hệ thống các đầu sách pháp luật hiện có; tiến hành nâng cấp Trang/Cổng thông tin của cơ quan, đơn vị, địa phương nhằm chuẩn bị các điều kiện khai thác từ sách pháp luật điện tử theo lộ trình của Trung ương.

- Phổ biến, giáo dục pháp luật thông qua hoạt động hòa giải cơ sở

Hiện nay trên địa bàn tỉnh có **1.686** tổ hòa giải với **9.836** hòa giải viên, trong đó có 158 hòa giải viên có chuyên ngành Luật. Các tổ hòa giải được kiện theo thôn, xóm, tổ dân phố (trung bình mỗi thôn, phố một tổ hòa giải) đảm bảo quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế ở từng địa bàn; một số xã Ninh Xuân (Hoa Lư), Cúc Phương (Nho Quan) mỗi thôn có từ 2-3 tổ hòa giải; thành phần Tổ hòa giải là Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố; cán bộ MTTQ, thanh niên, phụ nữ già làng, chức sắc tôn giáo; đa số tổ trưởng Tổ hòa giải là Bí thư chi bộ kiêm nhiệm. Đặc biệt, các tổ hòa giải đã kiện toàn thành viên nữ tham gia; đối với những địa phương có người dân tộc sinh sống như xã Cúc Phương (Nho Quan), đã bổ sung thành viên tổ hòa giải là người dân tộc Mường tham gia thành viên tổ hòa giải theo quy định của Luật Hòa giải ở cơ sở.

Căn cứ khung chương trình đào tạo do Bộ Tư pháp ban hành, Sở Tư pháp đã rà soát, lựa chọn các nội dung và đăng tải trên trang Website của Sở để hướng dẫn nghiệp vụ về công tác hòa giải ở cơ sở cho hòa giải viên và công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã; ban hành văn bản hướng dẫn, đôn đốc các địa phương tiếp tục nâng cao hiệu quả hoạt động hòa giải ở cơ sở. Hội đồng phối hợp tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với Ủy ban MTTQ tỉnh rà soát, kiện toàn các tổ hòa giải và đội ngũ hòa giải viên theo quy định của Luật Hòa giải ở cơ sở năm 2013. Hàng năm, Sở Tư pháp đã mở các lớp tập huấn chuyên sâu kỹ năng về hòa giải ở cơ sở cho các hòa giải viên trên địa bàn các huyện, thành phố. Đặc biệt, năm 2019 Sở đã lựa chọn 03 đơn vị cấp xã gồm Xích Thổ (huyện Nho Quan), thị trấn Cồn Thoi (huyện Kim Sơn), phường Trung Sơn (thành phố Tam Điệp) để chỉ đạo điểm việc thực hiện Đề án "Nâng cao năng lực đội ngũ hòa giải viên ở cơ sở giai đoạn 2019 - 2022" của Trung ương tại địa phương.

Trong 10 năm qua, các tổ hòa giải đã tiếp nhận hơn **10.180** vụ việc, tỷ lệ hòa giải thành trung bình đạt trên 80%. Nội dung các vụ, việc mâu thuẫn phát sinh trong cộng đồng dân cư chủ yếu là mâu thuẫn về tranh chấp đất đai, hôn nhân và gia đình, thừa kế, các mâu thuẫn, xích mích trong đời sống. Thông qua hoạt động hòa giải ở cơ sở đã giải quyết kịp thời các mâu thuẫn, tranh chấp nhỏ phát sinh trong cộng đồng dân cư, góp phần vào việc giữ gìn khối đại đoàn kết toàn dân, duy trì và phát huy những tình cảm, truyền thống, đạo lý tốt đẹp trong mỗi gia đình và cộng đồng; ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật ngay từ cơ sở góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội

- Phổ biến pháp luật thông qua sinh hoạt câu lạc bộ pháp luật

Cùng với việc PBGDPL bằng nhiều hình thức truyền thông theo quy định của Luật PBGDPL, một số đơn vị thành viên Hội đồng đã có hình thức tuyên truyền sáng tạo, hiệu quả phù hợp với thực tế của cơ quan, đơn vị như: PBGDPL chuyên sâu theo chuyên đề pháp luật khác nhau nhằm phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương và các lĩnh vực quản lý chuyên ngành của cơ quan, đơn vị. Kết hợp các hình thức PBGDPL như tuyên truyền và trợ giúp pháp lý lưu động miễn phí đến tận thôn, xóm, tổ dân phố (Sở Tư pháp, Hội Phụ nữ tỉnh); đưa pháp luật về vùng sâu, vùng xa, vùng dân tộc, miền núi, ven biển, các trường học, trại giam thông qua mô hình “*Xe thư viện đa phương tiện*” nhằm đáp ứng nhu cầu tìm hiểu thông tin của nhân dân về các lĩnh vực pháp luật, văn hóa, xã hội, y tế, thể thao...(Sở Văn hóa- Thể thao). Tổ chức các hình thức “*Đối thoại chính sách, pháp luật*” giữa cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội với người dân; nói chuyện chuyên đề, diễn đàn giao lưu theo các chuyên đề (Hội Liên hiệp Phụ nữ, Tỉnh đoàn, Liên Đoàn lao động tỉnh). Đưa việc học tập pháp luật vào chương trình giáo dục chính trị toàn quân, lồng ghép trong thời gian sinh hoạt chính trị - thời sự, sinh hoạt các tổ chức đoàn thể, duy trì mô hình “*Mỗi tuần một điều luật*” của đơn vị (Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Công an tỉnh). Lồng ghép công tác tuyên truyền gắn với việc thực hiện các cuộc vận động, phong trào mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, phong trào xây dựng toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa (Sở Nông nghiệp và phát triển Nông Thôn, Sở Tư pháp, Sở Văn hóa - Thể thao, Mặt trận Tổ quốc tỉnh). Lồng ghép và gắn kết chặt chẽ công tác tuyên truyền PBGDPL thông qua hoạt động thực thi công vụ (Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh)...

Mô hình Câu lạc bộ pháp luật không ngừng được phát triển về số lượng và nâng cao, đổi mới chất lượng hoạt động. Toàn tỉnh hiện có 540 câu lạc bộ pháp luật/143 xã, phường thị trấn. Các câu lạc bộ pháp luật thường xuyên duy trì nề nếp sinh hoạt, hằng năm tổ chức 12 buổi sinh hoạt/ câu lạc bộ, hình thức sinh hoạt phong phú, đa dạng như: nói chuyện chuyên đề, tư vấn trực tiếp, tìm hiểu pháp luật, sinh hoạt văn hóa, văn nghệ có chủ đề pháp luật. Thông qua hoạt động của các câu lạc bộ pháp luật đã góp phần động viên hội viên tự giác, gương mẫu chấp hành pháp luật, hỗ trợ nhau phát triển kinh tế, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của hội viên.

- Thông qua tổ chức cuộc thi, hội thi tìm hiểu pháp luật

Việc PBGDPL thông qua các cuộc thi, hội thi tìm hiểu pháp luật là hình thức tuyên truyền, PBGDPL đạt hiệu quả cao, thu hút được đông đảo cán bộ, Nhân dân tham gia. Đây cũng là sân chơi bổ ích để cán bộ, công chức và đảng viên hiểu rõ hơn về đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và các quy định của pháp luật, từ đó nâng cao trách nhiệm trong việc thực hiện các quyền và nghĩa vụ công dân, phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương. Trong 10 năm, Hội đồng phối hợp tỉnh đã phối hợp với các cấp, các ngành tổ chức 06⁷ cuộc thi tìm hiểu pháp luật thu hút

⁷ Năm 2013, tổ chức cuộc thi viết “Tìm hiểu pháp luật về phòng chống tham nhũng”; năm 2014, tổ chức cuộc thi viết “Tìm hiểu Hiến pháp nước CHXH chủ nghĩa Việt Nam năm 2013”, năm 2016 tổ chức Hội thi “Hòa giải viên

được đông đảo cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp Nhân dân hưởng ứng tham gia. Đặc biệt, năm 2020 hưởng ứng Cuộc thi trực tuyến “Pháp luật học đường” do liên Bộ Tư pháp, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Lao động Thương binh và Xã hội, Trung ương Đoàn Thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh phát động triển khai trong phạm vi toàn quốc. Trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tổ chức Cuộc thi tại tỉnh. Qua gần 10 tháng tổ chức phát động, Cuộc thi đã được tỉnh Ninh Bình hưởng ứng tổ chức thành công tốt đẹp, đã thu hút đông đảo học sinh các trường trung học phổ thông, học viên trung tâm giáo dục thường xuyên và học sinh, sinh viên trong các cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh tham gia. Ninh Bình là địa phương liên tục dẫn đầu toàn quốc về số lượng thí sinh tham gia tại vòng loại với 31.569 lượt thí sinh dự thi và đứng trong top 10 toàn quốc về số lượng thí sinh lọt vào vòng Chung kết Cuộc thi. Kết quả tổ chức Cuộc thi trên địa bàn tỉnh đã góp phần đổi mới phương pháp học tập, tìm hiểu pháp luật trong nhà trường, giáo dục ý thức, thói quen tìm hiểu pháp luật, bổ sung các kiến thức pháp luật học đường cần thiết cho các em học sinh, sinh viên trở thành những công dân có ích cho xã hội trong tương lai.

Năm 2021, hưởng ứng Cuộc thi trực tuyến “Tìm hiểu pháp luật về bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân” do Bộ Tư pháp phối hợp với Văn phòng Quốc hội tổ chức, Hội đồng phối hợp tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 61/KH-HĐPH ngày 06/4/2021 về thực hiện Cuộc thi trên địa bàn tỉnh, tổ chức hội nghị phát động, triển khai tới các ngành thành viên Hội đồng phối hợp tỉnh, Hội đồng phối hợp các huyện, thành phố, đồng thời gắn việc triển khai tổ chức Cuộc thi với hoạt động của Tiểu ban tuyên truyền về bầu cử của tỉnh từ đó đã huy động sự vào cuộc đông đảo của các cơ quan Nhà nước, các tổ chức đoàn thể và cả hệ thống chính trị trên địa bàn tỉnh. Với sự vào cuộc quyết liệt của các ngành thành viên Hội đồng phối hợp tỉnh và Hội đồng phối hợp cấp huyện, kết thúc Cuộc thi, tỉnh Ninh Bình là 1 trong 4 tỉnh, thành phố trên toàn quốc có số người tham gia đông đảo nhất với 50.654 lượt dự thi và 36.102 người dự thi, đạt 17/36 giải (chiếm 47% số giải tại Cuộc thi) và được Bộ trưởng Bộ Tư pháp tặng Bằng khen. Tổng kết cuộc thi tại tỉnh, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh tặng Bằng khen cho 4 tập thể, 11 cá nhân, Giám đốc Sở Tư pháp tặng Giấy khen cho 07 tập thể, 18 cá nhân.

Bên cạnh đó, các ngành thành viên Hội đồng phối hợp tỉnh đã phối hợp tổ chức 472 hội thi, hội diễn có chủ đề tuyên truyền về pháp luật; Hội đồng phối hợp các ngành thành viên, Hội đồng phối hợp cấp huyện cũng tổ chức 86 cuộc thi, hội thi tìm hiểu pháp luật thu hút hàng nghìn hội viên, đoàn viên, cán bộ, chiến sỹ, giáo viên, học sinh và người lao động tham gia.

- PBGDPL thông qua hoạt động trợ giúp pháp lý

Ngay sau khi Luật Trợ giúp pháp lý có hiệu lực, Sở Tư pháp đã chỉ đạo Trung tâm trợ giúp pháp lý và các đơn vị có liên quan triển khai thực hiện TGPL

giới” theo sự phát động của Trung ương; Năm 2019, tổ chức cuộc thi viết “Tìm hiểu Luật An ninh mạng”, Năm 2020: hưởng ứng Cuộc thi trực tuyến về “Pháp luật học đường”; năm 2021 hưởng ứng Cuộc thi “Tìm hiểu Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND”.

trên địa bàn tỉnh. Từ 01/01/2018 đến nay, đã tiếp nhận trong kỳ **1.377** vụ việc. Đã hoàn thành là **1.328** vụ việc, cụ thể như sau: Thực hiện tư vấn pháp luật miễn phí tại trụ sở Trung tâm và tại xã, phường, thị trấn cho 796 trường hợp thuộc diện được TGPL. Tham gia bào chữa, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho 517 trường hợp thuộc diện được TGPL. Đại diện ngoài tổ tụng cho 15 trường hợp thuộc diện được TGPL.

Công tác truyền thông về trợ giúp pháp lý (TGPL) triển khai kịp thời và thường xuyên, bằng nhiều hình thức đa dạng, thiết thực như: tư vấn pháp luật tại trụ sở Trung tâm, tư vấn pháp lý lưu động tại Nhà Văn hóa thôn, phố, xóm, tổ chức lồng ghép Hội nghị, tọa đàm, qua hệ thống thông tin đại chúng... đạt nhiều kết quả nổi bật, cụ thể: Tổ chức 150 cuộc truyền thông về TGPL cho hơn 4.800 lượt người dân tham dự. Phối hợp với Đài Truyền thanh các huyện Nho Quan, Kim Sơn và Ủy ban nhân dân các xã nghèo, xã có thôn đặc biệt khó khăn phát thanh chuyên mục TGPL trên hệ thống truyền thanh ở địa phương. Thực hiện 149 cuộc TGPL tại cơ sở cho hơn 5.200 lượt người dân tham dự, tư vấn pháp luật tại chỗ cho hơn 5.000 người dân tham dự, tư vấn pháp luật miễn phí cho hơn 780 người dân, chủ yếu là người thuộc diện TGPL. Thực hiện cấp 1.856 Bảng thông tin TGPL cho Trại tạm giam, cơ quan tiến hành tố tụng, Nhà văn hóa thôn, phố, xóm và công an thuộc địa bàn UBND cấp xã, phường, thị trấn của các huyện, thành phố; cấp, phát 20.500 tờ gấp pháp luật và cẩm nang về trợ giúp pháp lý cho người dân trên địa bàn tỉnh. Ngoài ra, Trung tâm luôn duy trì hoạt động thường xuyên đường dây nóng về trợ giúp pháp lý với 07 đầu số kết nối trực tiếp với các TGVPL, cập nhật danh sách, số điện thoại TGVPL phân công theo địa bàn gửi cho các cơ quan tiến hành tố tụng để tạo điều kiện thuận lợi cho người thực hiện TGPL kịp thời tiếp cận thông tin khi có yêu cầu TGPL, cơ quan tiến hành tố tụng, người tiến hành tố tụng kịp thời thông tin tới Trung tâm để vụ việc TGPL được thực hiện nhanh chóng bảo đảm tốt nhất và nhanh nhất quyền lợi của người được TGPL.

Bên cạnh, những hình thức tuyên truyền về TGPL theo hình thức trực tiếp, Trung tâm đã thực hiện tuyên truyền qua hình thức Internet, qua trang thông tin điện tử của cơ quan, qua trang face book của Trung tâm. Trên cơ sở trang face book đã lập, Trung tâm hình thành một nhóm đội ngũ viên chức, TGVPL thực hiện quản trị, tổ chức, điều hành, viết bài với hình thức và nội dung phong phú đa dạng lan tỏa tới đông đảo người dân.

c) Kết quả triển khai PBGDPL cho đối tượng đặc thù

Thực hiện quy định của Luật PBGDPL về PBGDPL cho đối tượng đặc thù, trên địa bàn tỉnh công tác tuyên truyền, PBGDPL cho đối tượng này đã được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện bằng nhiều hình thức: Hội nghị, hội thi, tập huấn nghiệp vụ, tọa đàm, giao lưu đối thoại...

Từ năm 2013 đến nay, toàn tỉnh đã tổ chức 12.296 hội nghị tuyên truyền, PBGDPL, tọa đàm, giao lưu đối thoại, nói chuyện chuyên đề cho 694.651 lượt người lao động trong các loại hình doanh nghiệp, người khuyết tật, người nghèo, người dân tộc thiểu số... tham dự; 1.654 tin về PBGDPL phát trên phương tiện thông tin đại chúng, Trang thông tin của cơ quan... tuyên truyền cho người lao động.

Bên cạnh đó, Ngành công an phối hợp với các Giáo xứ tổ chức 350 buổi tuyên truyền Nghị định của Chính phủ về quản lý, sử dụng pháp; phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội cho bà con giáo dân; phối hợp với Ban chỉ đạo công tác tôn giáo các cấp vận động chức sắc, chức việc tôn giáo hưởng ứng tham gia các hoạt động tuyên truyền chính sách pháp luật cho 1.650 giáo dân, tín đồ phật tử, người theo đạo chấp hành nghiêm chính sách pháp luật góp phần tích cực tham gia giải quyết các vụ việc liên quan đến đất đai tôn giáo, nêu cao tinh thần cảnh giác, phòng ngừa với đạo lạ như: “Pháp luân công”, “Hội thánh của Đức Chúa Trời” để người theo đạo không bị lôi kéo, kích động làm ảnh hưởng đến ANTT tại địa phương. Phối hợp với Hội Luật gia tỉnh tổ chức hoạt động tuyên truyền trợ giúp pháp lý và tư vấn pháp luật cho 7.325 lượt phạm nhân những nội dung: Luật Thi hành án hình sự; Luật đặc xá; Chính sách Nhà nước đối với người phạm tội, quyền và nghĩa vụ của người phạm tội... Tổ chức các cuộc thi viết về chủ đề “Sự hối hận và niềm tin hướng thiện”, “viết thư xin lỗi”, thông qua công tác PBGDPL giúp cho phạm nhân yên tâm tư tưởng, tích cực lao động cải tạo, không mặc cảm, chuộc lại lỗi lầm mà mình gây ra để sớm được hưởng chính sách khoan hồng của nhà nước và trở thành người công dân lương thiện, có ích cho xã hội.

Tiếp tục duy trì 9 mô hình hoà nhập cộng đồng, thực hiện tốt công tác tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù. Phối kết hợp với các ban, ngành đoàn thể trong công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù. Đặc biệt tuyên truyền cho mọi tầng lớp Nhân dân để người dân từng bước xóa bỏ các định kiến xã hội về người chấp hành xong án phạt tù, từ đó động viên khuyến khích họ xóa bỏ mặc cảm, sớm tái hoà nhập cộng đồng.

5. Triển khai công tác giáo dục pháp luật trong nhà trường

Với vai trò là cơ quan chủ trì Đề án “*Đổi mới nâng cao chất lượng PBGDPL trong Nhà trường*” đặc biệt từ khi Luật PBGDPL được ban hành, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức quán triệt các phòng Giáo dục và Đào tạo, các đơn vị trực thuộc Sở và cán bộ công chức cơ quan Sở thực hiện các quy định của Luật. Tháng 11/2013, Sở đã tổ chức lớp tập huấn nội dung cơ bản của Luật PBGDPL tới các cán bộ chủ chốt các đơn vị, giáo viên dạy môn Giáo dục công dân, cán bộ phụ trách công tác PBGDPL ở cơ sở. Hàng năm, Sở đã ban hành Kế hoạch PBGDPL cụ thể theo từng năm trong đó lồng ghép việc triển khai thực hiện Luật; thường xuyên rà soát đội ngũ giáo viên môn Giáo dục công dân, môn Chính trị; tổ chức tập huấn chuyên đề, chuyên môn, cập nhật kiến thức pháp luật mới, chỉ đạo công tác giảng dạy Giáo dục công dân, Chính trị theo hướng dẫn của Bộ GD&ĐT; tổ chức các hoạt động ngoại khóa, sinh hoạt, diễn đàn, thi tìm hiểu pháp luật cho giáo viên và học sinh...

Ngoài ra, ngành giáo dục thường xuyên phối hợp với Công an tỉnh, các huyện, thành phố tổ chức các buổi sinh hoạt chuyên đề PBGDPL những kiến thức cơ bản về trật tự an toàn giao thông, phòng, chống tệ nạn ma túy, xâm hại trẻ em cho các thầy, cô giáo và hơn 120.000 lượt học sinh. Tổ chức vận động 9.236 học sinh, sinh viên trên địa bàn tỉnh tham gia ký kết chấp hành Luật Giao thông đường bộ; tổ chức trên 30.000 lượt tuyên truyền lưu động bằng xe ô tô gắn loa tuyên

truyền về các quy định của pháp luật về an toàn giao thông trên các tuyến đường chính, khu vực công cộng, địa bàn đông dân cư, phức tạp về ANTT; in, phát trên 950.000 tờ rơi, 4.568 băng rôn, hơn 4.000 áp phích, hơn 30.000 tập tài liệu, 3.500 băng cassette phục vụ công tác tuyên truyền. Tổ chức cuộc thi sân khấu hoá “Học sinh, sinh viên Ninh Bình với văn hoá giao thông” thu hút được 7.564 học sinh, sinh viên trên địa bàn tỉnh tham gia. Xây dựng, triển khai phong trào “An toàn học đường” tuyên truyền kiến thức pháp luật, kỹ năng phòng chống xâm hại, tệ nạn xã hội, phòng chống bạo lực học đường, an toàn giao thông; ra mắt Câu lạc bộ "Phổ biến, giáo dục pháp luật và tổ chức sinh hoạt định kỳ với các nội dung tuyên truyền: Luật Giao thông đường bộ, Luật Phòng, chống ma túy; bạo lực học đường, phòng chống đuối nước... cho 6.524 học sinh tham dự.

Đến nay, 100% các trường học có tủ sách pháp luật đặt tại Thư viện pháp luật trong các nhà trường; các chuyên trang, chuyên mục phổ biến pháp luật trên Bản tin Giáo dục Ninh Bình, website của Sở được duy trì thường xuyên, cập nhật nhiều đề cương, văn bản chính sách pháp luật mới, đáp ứng kịp thời cho công tác giảng dạy của các nhà trường.

6. Triển khai các Chương trình, Đề án về PBGDPL

a) Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, nhân dân vùng biên giới, hải đảo giai đoạn 2012 - 2016” đến năm 2021

Thực hiện Chương trình PBGDPL, giai đoạn 2017-2021, Kế hoạch số 919/KH-BCĐ ngày 23/3/2017 của Ban Chỉ đạo Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, Nhân dân vùng biên giới, hải đảo giai đoạn 2017 - 2021” của Bộ Quốc phòng, hằng năm Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng (BĐBP) tỉnh đã ban hành các Kế hoạch để thực hiện Đề án trên địa bàn tỉnh, kết quả cụ thể như sau:

- Tổ chức 06 hội nghị/468 người tham gia. Phối hợp với các xóm trưởng, khối trưởng trên địa bàn biên giới biển xây dựng được 04 điểm trợ giúp pháp lý miễn phí tại các xã, thị trấn, lồng ghép được 48 buổi tuyên truyền thông qua các buổi sinh hoạt của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể cơ sở; lồng ghép vào hoạt động tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý lưu động; hội thi hòa giải viên giỏi cơ sở; hoạt động hòa giải ở cơ sở; các câu lạc bộ pháp luật của các đoàn thể. Đặc biệt đã tổ chức được 18 đợt tuyên truyền, PBGDPL lưu động tại các xã, thị trấn khu vực biên giới.

- Tổ chức được 15 buổi tọa đàm, giao lưu, trao đổi, thảo luận về các nội dung pháp luật; tổ chức học tập pháp luật thông qua việc nghiên cứu tại các tủ sách pháp luật; tổ chức thi tìm hiểu, sinh hoạt xóm, khối ở khu dân cư, đối thoại trực tiếp, giải quyết các vướng mắc trong nhân dân. Tổ chức lực lượng nắm tình hình địa bàn, tình hình nhân dân, phát động phong trào quần chúng bảo vệ chủ quyền an ninh vùng biển, đi sâu vào củng cố, nâng cao chất lượng 01 “Xóm tự quản về an ninh trật tự”; 02 “Tổ Tự quản về an ninh trật tự vùng bãi”/136 thành viên tham gia; 02 “Tổ tàu thuyền an toàn”/34 phương tiện/162 thuyền viên hoạt động đánh bắt thủy, hải sản trên vùng biển của tỉnh.

- Phối hợp với ban chỉ huy quân sự các xã, thị trấn khu vực biên giới biên tổ chức 04 lớp giáo dục kiến thức quốc phòng cho 258 dân quân tự vệ và dự bị động viên. Nắm chắc tình hình, quản lý chặt chẽ các loại đối tượng, phát hiện kịp thời các vụ việc xảy ra, tham mưu cho địa phương xử lý đúng pháp luật. Thông qua công tác nắm tình hình nhân dân đã cung cấp 829 tin, trong đó có 382 tin giá trị, phục vụ tốt nhiệm vụ bảo vệ chủ quyền an ninh biên giới, giữ gìn an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội. Thông qua công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, quần chúng nhân dân đã giúp đỡ cán bộ, chiến sỹ BDBP phát hiện, bắt giữ 154 vụ/223 đối tượng/78 phương tiện. Trong đó, phát hiện, bắt giữ và ra quyết định khởi tố vụ án hình sự 03 vụ/04 đối tượng tàng trữ trái phép chất ma túy, bàn giao Công an huyện Kim Sơn theo quy định của pháp luật; phối hợp bắt giữ 01 vụ/01 phương tiện/489,57m³ Dầu DO BLGLTM; các vi phạm pháp luật khác chủ yếu liên quan đến trộm cắp, đánh bạc, gây rối trật tự công cộng, sử dụng te kích điện khai thác thủy hải sản... phạt tiền 1.026.600.000đ. Các vụ việc vi phạm hành chính, đơn vị xử lý đảm bảo đúng nguyên tắc, thủ tục quy định của pháp luật.

Qua việc triển khai Đề án tạo chuyển biến về nhận thức và ý thức tôn trọng, tự giác chấp hành pháp luật của cán bộ và Nhân dân trên khu vực biên giới biên của tỉnh; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị ở các địa phương, đơn vị trong xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn khu vực biên giới biên của tỉnh.

b) Đề án “Nâng cao chất lượng công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong nhà trường” giai đoạn 2017-2021

Sở Giáo dục và Đào tạo đã ban hành Kế hoạch số 52/KH-SGDĐT ngày 09/10/2017 thực hiện Đề án “Nâng cao chất lượng công tác phổ biến, giáo dục pháp luật trong nhà trường” giai đoạn 2017-2021 của ngành Giáo dục và Đào tạo trong đó có lồng ghép nội dung các quyết định, kế hoạch của UBND tỉnh và Bộ Giáo dục và Đào tạo; ban hành kế hoạch thực hiện công tác pháp chế theo từng năm học, kế hoạch PBGDPL cụ thể theo từng năm để triển khai thực hiện trong ngành.

Các đơn vị đã tổ chức các hội nghị, các cuộc họp cơ quan, các buổi sinh hoạt chuyên môn, chuyên đề, sinh hoạt nội trú, các hoạt động ngoại khóa kết hợp lồng ghép tuyên truyền, phổ biến pháp luật. Tổ chức Tuần lễ sinh hoạt đầu năm học trong phạm vi lớp học, trường học với chủ đề “*Nói không với hành vi bạo lực*” nhằm nâng cao nhận thức của học sinh, kiên quyết phê phán, bài trừ hành vi đánh nhau. Các nhà trường đã tổ chức ký cam kết trong Đoàn viên, Đội viên không tham gia vào vận chuyển, tàng trữ, sử dụng các chất ma túy, các chất gây nổ, không sa vào tệ nạn xã hội, xây dựng nếp sống lành mạnh, văn minh tạo môi trường trong sạch. Tổ chức các hoạt động giáo dục pháp luật, tuyên truyền phòng, chống tội phạm, tệ nạn ma túy, mại dâm, đặc biệt là thời gian đầu năm học, sau kỳ nghỉ tết và các hoạt động cao điểm hưởng ứng Ngày toàn dân phòng, chống ma túy. Tổ chức ký cam kết với gia đình và học sinh về việc chấp hành quy định an toàn giao thông, phối hợp với chính quyền địa phương triển khai các biện pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông khu vực công trường, không để xảy ra ùn tắc giao thông.

Phối hợp với ngành Tư pháp phát động cuộc thi trực tuyến “Pháp luật học đường” của học sinh trung học phổ thông tại tỉnh Ninh Bình với hơn 13.000 thí sinh tham gia, Ninh Bình là một trong các địa phương liên tục dẫn đầu toàn quốc về số lượng thí sinh dự thi. Ninh Bình có 72 thí sinh của 5 trường THPT đủ điều kiện tham gia vòng bán kết, 22 thí sinh của 3 trường THPT lọt vào vòng chung kết. Tổ chức giao lưu giáo dục kỹ năng tham gia giao thông an toàn trong trường tiểu học cấp tỉnh: có 96 giáo viên và học sinh tiểu học thuộc 8 huyện, thành phố tham dự trên tinh thần tự nguyện (mỗi huyện, thành phố 2 giáo viên, 10 học sinh). Giao lưu giáo dục kỹ năng tham gia giao thông an toàn cho học sinh tiểu học cấp tỉnh: có 80 học sinh từ lớp 3 trở lên đăng ký tham dự giao lưu gồm 3 phần: tìm hiểu kiến thức theo hình thức “Rung chuông vàng”, vẽ tranh và thể hiện năng khiếu trình bày tiểu phẩm ngắn hoặc thơ, ca, hò vè, dân ca được đặt lời mới theo nội dung giáo dục an toàn giao thông. Trong các năm học, Sở đã phát động, đôn đốc tham gia cuộc thi “An toàn giao thông cho nụ cười ngày mai” dành cho học sinh và giáo viên THPT theo chỉ đạo của Bộ GD&ĐT, thi “Giao thông học đường” dành cho học sinh THCS, THPT theo chỉ đạo của UBATGT quốc gia; tích cực tham gia Giao lưu An toàn giao thông cho nụ cười trẻ thơ cấp quốc gia.

Qua việc triển khai thực hiện Đề án đã giúp cho mỗi cán bộ, nhà giáo, người lao động, người học đã nhận thức đầy đủ hơn về ý nghĩa, vai trò quan trọng của công tác PBGDPL, được tiếp cận thông tin pháp luật kịp thời tạo ý thức chuyên biến tôn trọng pháp luật, ý thức chấp hành pháp luật; góp phần giữ vững kỷ luật, kỷ cương trong quản lý giáo dục. Nhìn chung, học sinh, học viên đã có ý thức tốt trong tham gia giao thông và thực hiện theo pháp luật, các vụ việc vi phạm các quy định của pháp luật giảm nhiều.

c) Đề án “Tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho người lao động và người sử dụng lao động trong các loại hình doanh nghiệp” giai đoạn 2017-2021

Trong 05 năm thực hiện Đề án, từ năm 2017 đến năm 2021, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội đã tổ chức 13 hội nghị, tọa đàm trực tiếp với người lao động, người sử dụng lao động về an toàn vệ sinh lao động, tiền lương, chính sách bảo hiểm xã hội với hơn 2.500 người tham dự. Cấp phát 156.000 tờ rơi, tài liệu trong đó có 63.000 tờ rơi về lĩnh vực bình đẳng giới, 80.000 tờ rơi tuyên truyền về vốn vay giải quyết việc làm từ Quỹ quốc gia giải quyết việc làm tới các doanh nghiệp và người lao động; 4.000 tờ rơi tuyên truyền về công tác xuất khẩu lao động, 9.000 tờ rơi về an toàn vệ sinh lao động. Chăng treo trên 279 băng rôn và pano tuyên truyền về lĩnh vực: Bình đẳng giới, an toàn vệ sinh lao động, việc làm; tuyên truyền, phổ biến pháp luật lao động nhân Tháng công nhân và ngày Pháp luật Việt Nam, Tháng hành động An toàn vệ sinh lao động. Tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng: Phối hợp Sở Thông tin và Truyền thông và các cơ quan thông tấn báo chí của Trung ương và địa phương thường xuyên cập nhật, phổ biến tuyên truyền văn bản pháp luật, phản ánh hoạt động dạy nghề, lao động việc làm trên các phương tiện thông tin đại chúng: hệ thống đài phát thanh 3 cấp, Website của Sở; xây dựng chuyên trang, chuyên mục dạy nghề, việc làm được phát sóng định kỳ trong một khoảng thời gian (25 tin, bài và 02 chuyên mục).

Bên cạnh đó, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội đã phối hợp với Liên đoàn Lao động tỉnh, Ban quản lý các khu công nghiệp tỉnh, Công an tỉnh và UBND các huyện, thành phố giải quyết 05 vụ đình công tập thể tại Công ty TNHH Ever Great International, Công ty TNHH GTWILL Việt Nam; tham mưu UBND tỉnh giải quyết dứt điểm vụ khiếu kiện đông người xảy ra tại Công ty TNHH giày Antonia Việt Nam do người sử dụng lao động nợ đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc cho người lao động. Phối hợp với UBND huyện, Phòng Lao động, Thương binh và Xã hội huyện Yên Khánh giải quyết vụ tranh chấp giữa người lao động với Công ty TNHH MTV kính nổi GFC Ninh Bình về giải quyết chế độ tai nạn lao động.

Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật tới người lao động và người sử dụng lao động tại các loại hình doanh nghiệp góp phần tạo chuyển biến tích cực trong nhận thức, tạo ý thức chủ động, tích cực tìm hiểu pháp luật và chấp hành pháp luật của công chức, viên chức, người lao động của cơ quan Sở, của các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân và nhân dân, qua đó đã góp phần quan trọng nâng cao kiến thức, ý thức chấp hành pháp luật của người dân.

d) Đề án “Xã hội hóa công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý giai đoạn 2012 - 2016” giai đoạn 2017-2021

Để thực hiện có hiệu quả các nội dung của đề án, Tỉnh hội Luật gia đã ban hành và triển khai Kế hoạch số 50/KH-HLG ngày 03/10/2017 triển khai thực hiện Đề án xã hội hóa công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý giai đoạn 2012 - 2016” đến năm 2021. Kết quả cụ thể:

Các cấp hội luật gia và các chi hội luật gia tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã tổ chức, phối hợp tổ chức 720 hội nghị tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho gần 8000 lượt người tham dự, tập trung vào các đối tượng đặc thù như người nghèo, người khuyết tật, người nhiễm HIV/AIDS, phạm nhân, người lao động trong các doanh nghiệp; tổ chức 98 hội nghị tuyên truyền phổ biến các quy định của pháp luật liên quan đến bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021- 2026 với hơn 10.000 lượt cử tri tham dự; tổ chức 6 hội nghị tập huấn cho gần 500 cán bộ, giáo viên là tuyên truyền viên, cộng tác viên và cán bộ phụ trách Trung tâm học tập cộng đồng của các huyện, thành phố; các xã phường thị trấn trong tỉnh. các cấp Hội Luật gia đã lồng ghép hoạt động PBGDPL với tư vấn pháp luật, TGPL lưu động tại cơ sở, đã tổ chức 156 cuộc cho 3398 trường hợp thuộc các lĩnh vực về dân sự, đất đai, chính sách xã hội, hôn nhân gia đình, khiếu nại, tố cáo v.v... tập trung vào các đối tượng gia đình chính sách, gia đình khó khăn ở vùng sâu, vùng xa và các đối tượng dễ bị tổn thương.

Qua 5 năm thực hiện Đề án, nhận thức của cấp ủy Đảng, chính quyền về chính sách xã hội hóa công tác PBGDPL được nâng lên rõ rệt. Việc triển khai thực hiện Đề án đã được cấp ủy chính quyền cơ sở quan tâm, tạo điều kiện thực hiện; nhận được sự phối hợp tích cực của các ngành, các cấp, các đoàn thể từ tỉnh đến cơ sở tham gia vào công tác PBGDPL.

đ) Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử

lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2017 - 2021”

UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 46/KH-UBND triển khai thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2017 - 2021” trên địa bàn tỉnh. Căn cứ vào kế hoạch của UBND tỉnh, các cấp, các ngành đã tích cực phối hợp tổ chức PBGDPL cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ, trong đó Công an tỉnh, Sở Lao động thương binh xã hội đã phát huy vai trò chủ trì tổ chức các nhiệm vụ của Đề án. Kết quả cụ thể:

- Tổ chức được 70 hội nghị PBGDPL cho hơn 2.000 lượt đối tượng và thân nhân của đối tượng thuộc Đề án. Cấp phát 187.820 tờ gấp pháp luật, rà soát, trang bị bổ sung 11.591 sách pháp luật cho Tủ sách pháp luật các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh, trong đó có nhiều đầu sách liên quan đến đối tượng của đề án. Tổ chức trên 106 hội nghị cho người đang chấp hành án phạt tù, người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật; tuyên truyền 25 buổi cho gần 6.500 lượt cán bộ, hội viên, học sinh, sinh viên và nhân dân trên địa bàn tỉnh về các nội dung phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội; 55 hội nghị tuyên truyền tại sân trường về công tác phòng, chống ma túy HIV/AIDS cho 19.400 lượt giáo viên và học sinh các trường THPT, trung tâm giáo dục thường xuyên, trường dạy nghề. Chỉ đạo Chi hội Luật gia tỉnh tập trung hỗ trợ các thủ tục pháp lý cho các phạm nhân chuẩn bị xong chấp hành án phạt tù trở về địa phương. Từ năm 2018 đến nay, các trợ giúp viên pháp lý, các luật sư đã tham gia bào chữa, đại diện ngoài tố tụng bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho 367 trường hợp. Tổ chức cuộc thi viết về chủ đề “Sự hối hận và niềm tin hướng thiện”, “Viết thư xin lỗi”.

- Ngành Lao động, Thương binh và Xã hội tổ chức 56 hội nghị tuyên truyền về phòng, chống ma túy, cai nghiện phục hồi, hỗ trợ giúp đỡ người sau cai nghiện tái hòa nhập cộng đồng cho 7.289 người; tổ chức 48 hội nghị tuyên truyền về công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em đến 7.150 người; tổ chức 30 diễn đàn với trên 5.000 trẻ em tham gia giúp các em biết cách tự bảo vệ bản thân. Cấp phát 83.000 tờ rơi, sách mỏng, tài liệu tuyên truyền công tác bảo vệ, chăm sóc trẻ em, phòng, chống ma túy, cai nghiện; căng treo 160 băng rôn tuyên truyền “Tháng hành động phòng, chống ma túy” và phối hợp thực hiện 03 phóng sự tuyên truyền công tác phòng, chống ma túy, cai nghiện phục hồi, hỗ trợ giúp đỡ người sau cai tái hòa nhập cộng đồng.

Qua việc thực hiện Đề án đã góp phần quan trọng trong việc nâng cao nhận thức của các cơ quan, đơn vị, các cấp chính quyền địa phương trong việc PBGDPL cho các đối tượng đặc thù, góp phần quan trọng trong việc vận động các đối tượng này từng bước hòa nhập với cộng đồng, nghiêm chỉnh chấp hành các quy định của pháp luật, đẩy lùi các tệ nạn của xã hội, thực hiện có hiệu quả phong trào Toàn dân

bảo vệ an ninh Tổ quốc, góp phần quan trọng trong việc xây dựng nông thôn mới, khu dân cư an toàn, thúc đẩy sự phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội tại địa phương.

e) Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tại một số địa bàn trọng điểm về vi phạm pháp luật giai đoạn 2012 - 2016” đến năm 2021

Để tiếp tục thực hiện Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tại một số địa bàn trọng điểm về vi phạm pháp luật giai đoạn 2012 - 2016” ở giai đoạn tiếp theo từ năm 2017 đến năm 2021, Sở Tư pháp đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 55/KH-UBND ngày 24/5/2018 thực hiện Đề án “Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tại một số địa bàn trọng điểm về vi phạm pháp luật giai đoạn 2017 - 2021” trên địa bàn tỉnh Ninh Bình. Trên cơ sở đó, hàng năm các huyện, thành phố đã ban hành Kế hoạch để triển khai thực hiện tại địa bàn.

Với phương châm địa bàn trọng điểm, phức tạp về tiêu chí nào thì ưu tiên phổ biến pháp luật về các nội dung pháp luật có liên quan đến tiêu chí đó, hàng năm Sở đã tổ chức hàng chục đợt phổ biến pháp luật về cơ sở. Trong đó: Đối với địa bàn đô thị hóa nhanh, tập trung nhiều dự án nhà máy, cơ sở sản xuất kinh doanh, khu du lịch, thương mại, hoạt động của các tội phạm và trật tự xã hội có nhiều diễn biến phức tạp, là đầu mối giao thông quan trọng như xã Ninh Phúc, Ninh Nhất (Thành phố Ninh Bình), thị trấn Me, Gia Sinh, Gia Tân, Gia Thanh (Gia Viễn)...tập trung phổ biến các quy định của pháp luật về đất đai, tài nguyên, môi trường. Đối với địa bàn phức tạp về an ninh trật tự, có người theo Đạo như Phú Sơn, Thạch Bình, Phú Long, Quảng Lạc, Thượng Hòa (huyện Nho Quan); thị trấn Phát Diệm (huyện Kim Sơn) thì hình thức phổ biến giáo dục pháp luật phù hợp là lồng ghép vào các phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa, xây dựng nông thôn mới, các cuộc vận động do MTTQ, Sở Văn hóa và Thể thao, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì. Đối với xã đồng bào dân tộc thiểu số, miền núi, ven biển, giao thông đi lại khó khăn, hiểu biết của người dân còn hạn chế thì việc PBGDPL bằng hình thức hòa giải ở cơ sở tại thôn, xóm, phố qua hoạt động hòa giải viên, trợ giúp pháp lý lưu động, cấp phát tờ rơi, tờ gấp tuyên truyền pháp luật là phù hợp... Từ năm 2017 đến 2021, Sở đã phối hợp với cơ sở tổ chức các đợt khảo sát nhu cầu tìm hiểu pháp luật của người dân ở các địa bàn trọng điểm này, trên cơ sở kết quả khảo sát đã tổ chức 74 đợt phổ biến pháp luật lưu động tại cơ sở thu hút 8.242 lượt người tham dự; tổ chức tư vấn, trợ giúp pháp lý cho 1.982 trường hợp về các lĩnh vực pháp luật khác nhau; cấp phát hàng nghìn tờ rơi, tờ gấp có nội dung tuyên truyền pháp luật nhằm phổ biến các quyền, nghĩa vụ của người dân từ đó nâng cao tinh thần cảnh giác với thủ đoạn của bọn tội phạm, phát huy trách nhiệm trong việc bảo vệ Tổ quốc, giữ gìn an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

g) Đề án “Đổi mới, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật giai đoạn 2017 - 2021”

- Xây dựng Trang thông tin điện tử PBGDPL tỉnh

Thực hiện Quyết định số 471/QĐ-TTg ngày 29/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật giai đoạn 2019-2021”, Sở Tư pháp tham mưu UBND

tỉnh ban hành Kế hoạch số 104/KH-UBND ngày 22/8/2019 thực hiện Đề án “Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác PBGDPL, giai đoạn 2019-2021” trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp đã chủ động phối hợp với các cơ quan có liên quan như Sở Thông tin và truyền thông, Sở Tài chính và các sở, ngành có liên quan xây dựng Trang thông tin điện tử phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh Ninh Bình (tên miền: <http://phobiengiaoducphapluat.ninhbinh.gov.vn>). Trang gồm 14 chuyên mục và có sự liên kết với Cổng/Trang của 11 cơ quan, đơn vị ở Trung ương và 28 đơn vị các sở, ban ngành đoàn thể và các huyện, thành phố, các xã, phường thị trấn trên địa bàn tỉnh đảm bảo yêu chung của Đề án và thực tiễn của địa phương. Các sở, ban ngành và địa phương đã bố trí đường dẫn, biểu tượng tại vị trí dễ nhận biết dẫn đến Trang thông tin điện tử phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh Ninh Bình; cử cộng tác viên tham gia viết tin, bài, phổ biến pháp luật trên Trang. Từ tháng 7/2020 đến nay Trang Thông tin điện tử Phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh đã đăng tải được 1.057 tin, bài, ảnh thu hút hơn 108.129 lượt truy cập

Việc xây dựng Trang thông tin điện tử Phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh Ninh Bình là một trong những kết quả nổi bật trong việc ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác PBGDPL; đây là một kênh thông tin, tuyên truyền, phổ biến về chủ trương, đường lối chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; là địa chỉ cung cấp văn bản pháp luật mới cho cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân trên địa bàn tỉnh khi có nhu cầu tìm hiểu pháp luật.

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh đang tổ chức triển khai 15 Chương trình, Đề án PBGDPL giai đoạn 2021-2025 (*Phụ lục II ban hành kèm theo*).

Việc triển khai thực hiện Chương trình phổ biến giáo dục pháp luật giai đoạn 2017-2021 và các Đề án trên địa tỉnh trong những năm tiếp theo đã góp phần nâng cao nhận thức của cấp ủy, chính quyền địa phương đối với công tác PBGDPL, từ đó đã tích cực lãnh đạo, chỉ đạo, tạo các điều kiện cho công tác này. Công tác PBGDPL đã được triển khai sâu rộng, toàn diện, đồng bộ, đa dạng các hình thức PBGDPL; cơ quan, tổ chức, đơn vị đã thực hiện đầy đủ nhiệm vụ được giao theo Luật PBGDPL; xây dựng, nhân rộng các mô hình PBGDPL sáng tạo, có hiệu quả phù hợp với đối tượng, địa bàn; chú trọng ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác PBGDPL. Các cơ quan được giao chủ trì các Chương trình, Đề án đã chủ động, sáng tạo trong việc xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện trên cơ sở khảo sát nhu cầu tuyên truyền đến việc lựa chọn nội dung, hình thức tuyên truyền phù hợp với từng đối tượng, địa bàn góp phần nâng cao ý thức tự giác, tôn trọng và nghiêm chỉnh chấp hành pháp luật của cán bộ, đảng viên và tầng lớp Nhân dân, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

7. Bố trí nguồn nhân lực cho tổ chức thực hiện Luật PBGDPL

a) Về củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, cán bộ quản lý nhà nước về PBGDPL

- Cấp tỉnh: Ngày 21/7/2021, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 34/2021/QĐ-UBND về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ

chức của Sở Tư pháp tỉnh Ninh Bình, theo đó Phòng Phòng Phổ biến, giáo dục pháp luật đã được bố trí 05 biên chế đảm bảo thực hiện nhiệm vụ. Tại các sở, ban, ngành hiện nay thực hiện công tác này chủ yếu kiêm nhiệm.

- Cấp huyện: 8 phòng Tư pháp cấp huyện trên địa bàn tỉnh đã thực hiện phân công 16 công chức làm công tác quản lý nhà nước về công tác PBGDPL (mỗi Phòng Tư pháp có 01 công chức và 01 lãnh đạo phụ trách công tác PBGDPL).

- Cấp xã: 143/143 xã, phường, thị trấn đều bố trí ít nhất 01 cán bộ phụ trách công tác PBGDPL.

b) Xây dựng, quản lý, sử dụng đội ngũ báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật, hòa giải viên ở cơ sở

Đến nay, nguồn nhân lực thực hiện công tác PBGDPL ở cả 3 cấp tỉnh, huyện, xã được kiện toàn lên đến **1.490** người và **9.836** hòa giải viên ở cơ sở. Trong đó, đội ngũ báo cáo viên cấp tỉnh được kiện toàn với số lượng 86 người (100% có trình độ Đại học Luật và chuyên ngành khác); báo cáo viên cấp huyện: 218 người (Đại học, Cao đẳng, Trung cấp chuyên ngành Luật 35%; 65% khác); tuyên truyền viên cấp xã: 1.186 người (Đại học, cao đẳng, Trung cấp chuyên ngành Luật 41%, 59% khác).

Bên cạnh đó, một số ngành thành viên Hội đồng phối hợp tỉnh như: Sở Y tế; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; Công an tỉnh; Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh; Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh; Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh... đã xây dựng được đội ngũ báo cáo viên pháp luật của ngành mình gồm 318 người⁸. Đội ngũ Biên tập viên, phóng viên phụ trách chuyên đề, chuyên trang trên Đài Phát thanh và truyền hình tỉnh, Báo Ninh Bình và các Bản tin công tác của ngành, địa phương đã được bố trí hợp lý để thực hiện nhiệm vụ phổ biến pháp luật, trả lời bạn đọc, bạn nghe Đài và các chuyên trang, chuyên mục phổ biến pháp luật trên các phương tiện thông tin đại chúng.

- *Đội ngũ giáo viên giảng dạy môn Giáo dục công dân, pháp luật ở các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh:*

Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiến hành rà soát về số lượng, cơ cấu đội ngũ cán bộ, giáo viên các cấp học phổ thông và giáo dục thường xuyên, xác định rõ số giáo viên dôi dư cần bố trí lại, trong đó có giáo viên giảng dạy bộ môn Giáo dục công dân; tham mưu HĐND và UBND tỉnh xây dựng Đề án Quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông trung học, giáo dục thường xuyên tỉnh Ninh Bình đến năm 2020. Đến nay, đội ngũ giáo viên dạy môn Giáo dục công dân các trường THPT và các trường Cao đẳng, dạy nghề trên địa bàn tỉnh đã được bố trí đủ, đúng chuyên ngành

- *Đội ngũ cán bộ pháp chế sở, ngành, doanh nghiệp Nhà nước*

⁸ Sở Y tế (25 tuyên truyền viên); Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (16 thành viên); Sở Lao động – Thương binh và Xã hội (65 hoà giải viên lao động); Công an tỉnh (12 cộng tác viên của Đảng bộ Công an tỉnh, 01 cộng tác viên dư luận xã hội cấp tỉnh, 10 báo cáo viên Đảng bộ Công an tỉnh); Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh (02 báo cáo viên, 13 báo cáo viên pháp luật cấp cơ sở; 18 tuyên truyền viên pháp luật cùng cấp); Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh (02 báo cáo viên); Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh (64 báo cáo viên); Ban Tuyên giáo Tỉnh uỷ (5 báo cáo viên trung ương, 50 báo cáo viên tư tưởng cấp tỉnh; 35 cộng tác viên dư luận xã hội cấp tỉnh)

Thực hiện Nghị định số 55/2011/NĐ-CP ngày 04/7/2011 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của tổ chức pháp chế. UBND tỉnh Ninh Bình đã quyết định thành lập Phòng Pháp chế tại 04/14 sở⁹ với tổng số 10 biên chế chuyên trách, trong đó có 01/10 biên chế có trình độ Thạc sỹ, 04/10 biên chế có trình độ đại học Luật; 05/10 biên chế có trình độ cử nhân thuộc các chuyên ngành khác. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại, thực hiện chủ trương về tinh giản tổ chức bộ máy, trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Nội vụ và các Bộ chuyên ngành, Phòng Pháp chế tại 04 Sở đã được sáp nhập về Văn phòng sở. Đối với các Sở còn lại không thành lập Phòng Pháp chế cũng đã bố trí 01 cán bộ phụ trách công tác pháp chế thuộc biên chế của Phòng Thanh tra hoặc Văn phòng các Sở.

- Đội ngũ Biên tập viên, phóng viên phụ trách chuyên đề, chuyên trang trên Đài Phát thanh và truyền hình tỉnh, Báo Ninh Bình và các Bản tin công tác của ngành, địa phương

Báo Ninh Bình, Đài phát thanh và truyền hình Ninh Bình đã bố trí hợp lý 100% các phóng viên, biên tập viên thực hiện việc sản xuất, khai thác tin, bài, các chuyên mục, mục phổ biến pháp luật là người có lập trường, bản lĩnh chính trị, đạo đức tốt; có kinh nghiệm, trình độ công tác.

Đài truyền thanh cấp huyện và cấp xã phân công 01 phóng viên chuyên viết tin, bài về công tác phổ biến giáo dục pháp luật phát theo kế hoạch phổ biến pháp luật của huyện và lịch phát thanh định kỳ tại xã.

c) Về kinh phí cho công tác PBGDPL

Để đảm bảo cho công tác PBGDPL được thực hiện liên tục, có chất lượng và hiệu quả, trong những năm qua, tỉnh Ninh Bình đã ban hành 03 Đề án về tuyên truyền, PBGDPL (Đề án số 16/ĐA-UBND ngày 04/12/2009; Đề án số 07/ĐA-UBND ngày 23/6/2015; Đề án 14/ĐA-UBND ngày 26/11/2020). Tổng kinh phí đã cấp để thực hiện các Đề án là: 45.560.050.000đ, trong đó: Số kinh phí đã thực hiện là: 23.036.050.000đ; Số kinh phí đang thực hiện là: 22.200.000.000đ.

Ngoài ra, các cơ quan, đơn vị, địa phương cũng trích thêm một phần nguồn kinh phí chi thường xuyên của cơ quan, đơn vị, địa phương mình cho hoạt động PBGDPL như: Thành phố Ninh Bình, Tam Điệp, huyện Nho Quan, Yên Khánh, Sở Giao thông Vận tải, Sở Thông tin Truyền thông...¹⁰

8. Đánh giá những tác động cụ thể của việc thực hiện Luật PBGDPL

a) Sau 10 năm triển khai thực hiện Luật PBGDPL đã làm thay đổi nhận thức của cấp ủy, chính quyền về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác PBGDPL và

⁹ Phòng Pháp chế thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư (Quyết định số 54/QĐ-UBND ngày 22/01/2014); Phòng Pháp chế thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo (Quyết định số 808/QĐ-UBND ngày 04/11/2013); Phòng Pháp chế thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch (Quyết định số 241/QĐ-UBND ngày 10/4/2014) và Phòng Pháp chế thuộc Sở Tài chính (Quyết định số 541/QĐ-UBND ngày 01/7/2013).

¹⁰ Thành phố Ninh Bình được cấp khoảng từ 15-20 triệu để thực hiện PBGDPL theo chuyên đề, cấp xã, phường của thành phố Ninh Bình được cấp khoảng 5-10 triệu đồng để tổ chức thực hiện; Thành phố Tam Điệp được cấp bổ sung 5 triệu đồng (năm 2018) cho công tác chuẩn tiếp cận pháp luật; Huyện Yên Khánh được cấp bổ sung 5 triệu đồng cho hoạt động của Hội đồng phối hợp huyện; Huyện Nho Quan bổ sung kinh phí cho hoạt động của Câu lạc bộ pháp luật (65 triệu đồng); trích kinh phí chi thường xuyên của cơ quan đơn vị cho công tác PBGDPL (230 triệu đồng)...

được quan tâm chỉ đạo tổ chức thực hiện thường xuyên, hiệu quả. Công tác tuyên truyền, PBGDPL được tiến hành nghiêm túc, sâu rộng, nội dung PBGDPL đã bám sát các chủ trương, chính sách lớn của Đảng và Nhà nước trong phát triển kinh tế - xã hội, phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ chính trị của ngành, địa phương; gắn với các sự kiện chính trị, kinh tế, văn hóa quan trọng của đất nước. Trình độ hiểu biết và nhận thức của cán bộ, Nhân dân đã có sự chuyển biến hơn, nhất là các vấn đề có liên quan đến cuộc sống như: Pháp luật về hình sự, dân sự, hành chính; hôn nhân, bạo lực gia đình, bình đẳng giới, khiếu nại, tố cáo, trật tự an toàn xã hội,...

b) Hình thức PBGDPL đã được sáng tạo, đổi mới phù hợp với từng cơ quan, đơn vị, địa phương và đối tượng được phổ biến. Một số mô hình PBGDPL mới, sáng tạo đã được hình thành, áp dụng như: đối thoại chính sách pháp luật, kết hợp tuyên truyền với trợ giúp pháp lý, tư vấn pháp luật; tuyên truyền thông qua lồng ghép vào các phong trào quần chúng, phong trào văn hóa; duy trì và dần khẳng định hình thức “ Ngày Pháp luật Việt Nam” là nét mới trong ý thức sinh hoạt văn hóa pháp lý của cán bộ và Nhân dân trên địa bàn tỉnh.

c) Nguồn nhân lực thực hiện công tác phổ biến trên địa bàn tỉnh ngày càng phát triển cả về số lượng và chất lượng. Đội ngũ làm công tác PBGDPL, trợ giúp pháp lý, hòa giải viên ở cơ sở đã được các ngành, các cấp quan tâm củng cố, kiện toàn và hoạt động có hiệu quả. Qua việc tổ chức tập huấn, bồi dưỡng định kỳ về kiến thức pháp luật và nghiệp vụ phổ biến pháp luật, cung cấp tài liệu pháp luật, đội ngũ này từng bước nâng kỹ năng phổ biến đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước tới mọi người dân.

d) Kinh phí và cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ cho công tác PBGDPL đã được các cơ quan, đơn vị, các tổ chức đoàn thể và các địa phương quan tâm đầu tư tốt hơn, từng bước tạo điều kiện thuận lợi và đáp ứng kịp thời cho công tác PBGDPL năm sau tốt hơn năm trước.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ TRONG THỰC HIỆN LUẬT, NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh kết quả đạt được, qua 10 thực hiện Luật PBGDPL vẫn còn bộc lộ một số tồn tại, hạn chế nhất định, một số nhiệm vụ, mục tiêu thực hiện chưa đạt được hiệu quả cao, đó là:

a) Về thể chế, chính sách; về nhận thức; công tác phối hợp, chỉ đạo, hướng dẫn triển khai thực hiện

- Việc xây dựng, ban hành Kế hoạch về PBGDPL của một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn chậm; Chương trình, Đề án về PBGDPL nhiều, mục tiêu lớn nhưng thiếu nguồn lực bảo đảm; chính sách xã hội hóa PBGDPL chưa thu hút được nhiều nguồn lực tham gia, hỗ trợ, tài trợ.

- Trong triển khai thực hiện nhiệm vụ, một số nơi còn có biểu hiện trông chờ vào hướng dẫn của cấp trên vì vậy thực hiện thiếu chủ động, không đảm bảo tiến độ thời gian quy định. Bên cạnh đó, nhận thức của một bộ phận cán bộ, Nhân dân còn hạn chế, ý thức pháp luật chưa cao, thường chỉ quan tâm tới pháp luật khi các

quy định đó liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích của mình đang bị xâm hại, hoặc cần bảo vệ, ...

- Các hình thức PBGDPL đã có đổi mới, sáng tạo nhưng chưa nhân rộng trên địa bàn toàn tỉnh, hình thức tuyên truyền trực tiếp thông qua hội nghị, cuộc họp vẫn còn chiếm ưu thế; việc ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác PBGDPL chưa mạnh mẽ, hiệu quả. Một số hình thức PBGDPL qua sinh hoạt của Câu lạc bộ pháp luật chưa có hiệu quả rõ nét.

- Công tác phối hợp, chỉ đạo, hướng dẫn triển khai thực hiện: Công tác chỉ đạo của các ngành, các tổ chức đoàn thể và các địa phương chưa tạo được cơ chế phối hợp đồng bộ để thực hiện có hiệu quả việc tuyên truyền để nâng cao hiểu biết và nhận thức, ý thức tôn trọng và ý thức tự giác tuân thủ pháp luật của cán bộ và Nhân dân, đặc biệt là Nhân dân ở miền núi, vùng ven biển, bãi ngang còn nhiều hạn chế.

b) Về nguồn lực, các điều kiện đảm bảo để đáp ứng mục tiêu, yêu cầu của công tác PBGDPL

- Chỉ tiêu biên chế công chức nhà nước ngày càng giảm, dẫn đến một công chức kiêm nhiệm nhiều việc (trong đó đội ngũ báo cáo viên pháp luật, cán bộ công chức làm công tác pháp chế đều kiêm nhiệm) dẫn đến khó khăn cho địa phương trong tổ chức thực hiện công tác tuyên truyền.

- Hiện nay có nhiều chương trình, đề án trong lĩnh vực PBGDPL nhưng điều kiện, năng lực để triển khai thực hiện còn nhiều hạn chế, nhất là về kinh phí - ở cấp huyện, cấp xã ngân sách nhà nước không có nguồn để chi cho việc triển khai thực hiện các Đề án. Vì vậy, việc thực hiện các Chương trình, Đề án gặp nhiều khó khăn, nhất là các địa phương chưa tự cân đối được ngân sách, dẫn đến một số Chương trình, Đề án việc triển khai thực hiện chưa đạt kết quả như mong muốn.

c) Vấn đề khác

Việc tổ chức thực hiện PBGDPL thông qua thực hiện các Chương trình, Đề án chưa được đồng bộ, rộng khắp trên địa bàn toàn tỉnh. Vai trò, tính chủ động, trách nhiệm của cơ quan Ban Chỉ đạo, Tổ Thư ký của một số Đề án còn hạn chế, hiệu quả chưa cao, các thành viên tham gia phối hợp thực hiện Đề án chưa thực sự chủ động trong nhiệm vụ được phân công, chưa thực hiện hết trách nhiệm dẫn đến việc điều phối, phối hợp hoạt động giữa cơ quan chủ trì và các cơ quan liên quan để thực hiện chưa nghiêm túc nên hiệu quả thực hiện nhiệm vụ ở một số Đề án tính hiệu quả còn thấp.

Quá trình triển khai thực hiện, các cơ quan chủ trì Đề án chủ yếu tập trung vào xây dựng kế hoạch và hướng dẫn thực hiện, chưa quan tâm nhiều đến nguồn lực để thực hiện, nên phần lớn các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa triển khai rộng và sâu các hình thức PBGDPL.

2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

a) Nguyên nhân từ các quy định của Luật: Các quy định của Luật PBDGPL còn chung chung, chưa đáp ứng được thực tiễn

- Tại khoản 1 Điều 39 Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật quy định: Ngân sách trung ương hỗ trợ kinh phí PBGDPL cho các địa phương chưa tự cân đối được ngân sách; tuy nhiên việc này chưa thực hiện được trên thực tế

- Điều 35 Luật PBGDPL quy định điều kiện công nhận báo cáo viên pháp luật: Có bằng tốt nghiệp đại học luật và thời gian công tác trong lĩnh vực pháp luật ít nhất là 02 năm; trường hợp không có bằng tốt nghiệp đại học luật, nhưng có bằng tốt nghiệp đại học khác thì phải có thời gian công tác liên quan đến pháp luật ít nhất là 03 năm.

Quy định này về cơ bản phù hợp, nhưng thực tế thời gian qua, những báo cáo viên pháp luật mà có thâm niên công tác như trên thì chưa mạnh dạn và kinh nghiệm trong báo cáo pháp luật nên chất lượng báo cáo không cao. Mặt khác, báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh thì chủ yếu thực hiện báo cáo ở tỉnh, rất ít khi xuống đến địa bàn huyện, xã (do huyện, xã đã có báo cáo viên pháp luật cấp huyện, tuyên truyền viên cấp xã). Nhưng khi báo cáo ở tỉnh thì với người trẻ, ở vị trí công tác của họ thì rất ít được tham gia báo cáo (vì ở tỉnh thường báo cáo cho đối tượng là lãnh đạo). Ngoài ra, báo cáo viên pháp luật hiện nay không có quy định phụ cấp hoặc hỗ trợ khác ngoài hỗ trợ tài liệu và tham gia các lớp tập huấn, nên chưa thu hút được nhiều những người có đủ điều kiện và hoạt động chất lượng tham gia.

b) Nguyên nhân từ thực tiễn thi hành

- Đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật tuy đông về số lượng nhưng ít tham gia thực hiện PBGDPL, chất lượng còn ở mức độ. Một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa nhận thức đầy đủ vai trò và tầm quan trọng, trách nhiệm của đội ngũ báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật trong việc triển khai, thực hiện công tác PBGDPL; dẫn đến công tác củng cố, kiện toàn, đổi mới nội dung, phương thức hoạt động của đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật chưa được quan tâm thường xuyên. Chế độ thù lao, chính sách cho đội ngũ này chưa tương xứng với công sức họ bỏ ra nên một số báo cáo viên, tuyên truyền viên chưa phát huy được sự nhiệt tình, tâm huyết trong thực hiện nhiệm vụ PBGDPL.

- Kinh phí để thực hiện nhiệm vụ PBGDPL và thực hiện các Đề án ở các cấp rất hạn chế, hầu như không được cấp kinh phí riêng mà phải sử dụng kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước được bố trí trong dự toán ngân sách hàng năm của các cơ quan, đơn vị, hoặc nguồn kinh phí hỗ trợ theo Đề án thực hiện công tác PBGDPL của tỉnh. Mặt khác, việc thực hiện chính sách xã hội hóa công tác PBGDPL còn nhiều khó khăn, chưa thu hút được các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh tham gia do Luật chưa có cơ chế, chính sách sát hợp để huy động, khuyến khích các tổ chức cá nhân trong và ngoài nước tham gia tài trợ cho công tác này.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Kiến nghị về sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các quy định của Luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành (nếu có)

Đề nghị Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan rà soát, sửa đổi, bổ sung Luật PBGDPL cho phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

Rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định của Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP đảm bảo sự thống nhất với các quy định văn bản pháp luật có liên quan, văn bản được viện dẫn và thực tế đóng góp công sức của các chủ thể cho công tác PBGDPL. Bổ sung các quy định pháp luật mới cho các nhiệm vụ mới của công tác PBGDPL như quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg ngày 22/7/2021, quy định về xây dựng khai thác Tủ sách pháp luật điện tử...

2. Kiến nghị về các biện pháp tổ chức thi hành Luật

- Đối với các Bộ, ngành chủ trì các đề án, chương trình PBGDPL cần ban hành các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo địa phương kịp thời, đồng bộ, nhất quán từ tổ chức triển khai Đề án, chương trình đến kiểm tra, đánh giá hoạt động; tổ chức sơ kết, tổng kết các chương trình; xây dựng kế hoạch tiếp tục triển khai thực hiện các nội dung, mô hình có hiệu quả; nhân rộng các mô hình hay sáng tạo trong tổ chức thực hiện tại một số địa phương, đồng thời quy định cụ thể trách nhiệm của cơ quan tổ chức trong tổ chức thực hiện và nguồn kinh phí để thực hiện các Chương trình, Đề án.

- Đổi mới nội dung hình thức PBGDPL theo hướng không chỉ đáp ứng nhu cầu kiến thức cơ bản về pháp luật mà còn phải thiết thực đáp ứng yêu cầu thực tiễn để một mặt nâng cao trình độ, nhận thức cho các đối tượng, mặt khác giúp họ có khả năng vận dụng sáng tạo vào thực tiễn cuộc sống.

- Thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ, cấp phát tài liệu PBGDPL giúp nâng cao kiến thức kỹ năng cho đội ngũ làm công tác PBGDPL. Khuyến khích phát huy hình thức ký chương trình phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, đoàn thể trong công tác PBGDPL. Động viên khen thưởng kịp thời các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác PBGDPL. Sơ kết, tổng kết, nhân rộng các mô hình PBGDPL có hiệu quả đang được áp dụng triển khai trên thực tế; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác PBGDPL. Tạo các điều kiện để cơ quan, đơn vị địa phương xây dựng các mô hình, chuyên đề PBGDPL chuyên sâu cho các nhóm đối tượng nhất là nhóm đối tượng đặc thù, dễ bị tổn thương trong xã hội. Tăng cường kiểm tra, đánh giá việc thực hiện pháp luật của từng cơ quan, đơn vị, địa phương.

Trên đây là Báo cáo tổng kết 10 năm thực hiện Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật. Sở Tư pháp Ninh Bình trân trọng báo cáo Bộ Tư pháp, UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- UBND tỉnh;
- Đ/c Chủ tịch HĐPH tỉnh;
- Thành viên HĐPH tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh
- UBND các huyện, thành phố;
- Lưu: VT, PBGDPL.

Báo cáo

GIÁM ĐỐC

Phạm Minh Thường

